

KORRAKAITSEKOMISJONI KOOSOLEKU PROTOKOLL

Keila

11. detsember 2019 nr 9

Koosolek algas kell 18.00
lõppes kell 19.10

Koosolekut juhatas komisjoni esimees Tarmo Tamkivi.
Protokollis Raili Särev

Koosolekust võtsid osa: Tarmo Tamkivi, Toivo Lumiste, Evely Sagor, Andrus Loog, Annika Koppel, Tanel Suslov, Märt Jamnes;
Puudusid: Jaak Sirp, Priit Orusalu, Meelis Aab;
Kutsutud: abilinnapea Timo Suslov, finantsjuht Avo Reiska, siseministeeriumi esindaja Veiko Kommusaar;
Koosolek toimus koos keskkonnakomisjoniga (Viljar Paalaroos, Margus Nigol, Helen Reis, Mati Õunloo).
T.Tamkivi avas koosoleku ja avaldas päevakorra projekti (lisatud protokollile).

Ühehäälselt kinnitati alljärgnev päevakord:

1. Keila linna 2020. aasta eelarve (I lugemine)
2. Korrakaitseaduse muudatused ja turvategevuse seadus
3. Kohalalgatatud küsimused

Päevakorrapunkt 1

Keila linna 2020. aasta eelarve (I lugemine)

Komisjoni esimees andis sõna Avo Reiskale.

A.Reiska: oleme järgmisel aasta eelarvesse sisse prognoosinud ka toetusfondi summad.

Investeeringute blokk on tagasihoidlik, sest see sõltub tuleva aasta hangetest. Samuti ei ole sees majanduskava alusel tehtavaid remonte hallatavates asutustes, need tulevad lisaelarvega.

Kuna varasemalt oli üle linna töötasu korrigeerimise kava, siis järgmisel aastal on õpetajate palgatõus on 5,2% ette antud. Sellega on seotud ka lasteaiad (5,2%). Ülejäänud hallatavates asutustes on palgatõus erinev ligikaudu 7-9%.

Linna poolt antavad toetused on koos eelarvega, suurenenud või lisandunud on mõned toetused:

Juubelitoetus on järgmisel aastal 50 eurot, laste huviringi- ja laagritoetus kuni 200 eurot aastas. Lisandunud on puudega lapse hooldajatoetus 50 eurot lapse kohta kuus, sügava puudega isiku hooldajale makstav hooldajatoetus 70 eurot hooldatava kohta kuus, raske

puudega isiku hooldajale makstav hooldajatoetus 35 eurot hooldatava kohta kuus ja eralastehoiu toetuse kehtestatav piirmäär 360 eurot ühe lapse kohta kuus.

Keila linna 2020. aasta eelarve projektis on planeeritud tulusid 18,8 miljonit eurot, mis on 3,07 protsenti rohkem kui 2019. aastal. Eelarve tulud sisaldavad endas ka kavandatavaid toetuseid summas 571 845 eurot ja 4 872 400 eurot toetusfondi vahendeid.

Suurimaks tululiigiks on maksutulud, mis moodustavad 62,4 protsenti põhitegevuse tuludest. Maksutuludest moodustab üksikisiku tulumaks 11 600 000 eurot, maamaks 150 000 eurot ja reklaamimaks 20 000 eurot. Üksikisiku tulumaksu laekumine 2020. aastal on kavandatud 5,45 protsenti suurem 2019. aastal planeeritud laekumisest. Maamaksu laekumise prognoosimisel on arvestatud viimaste aastate tegeliku laekumisega.

Põhitegevuse kulud

2020. aasta eelarve kulude seletuskirjas kajastatakse kõik linna kulud tegevusalade järgi. Eelarve koostamisel on lähtutud 2018. aasta tegelikest ja 2019. aastaks kinnitatud ning 2020. aastaks kavandatud kulutustest. 2020. aasta eelarve projekti on võrreldud 2019. aastaks kinnitatud kuludega.

2020. aasta kavandatava eelarve majanduskulude maht on 558 000 eurot. Käsitletavas eelarves on tänavate korrashoiule ja uuendamisele ette nähtud 395 000 eurot. Tänavate korrashoiuks planeeritud majanduskulud koosnevad tänavate aastaringsest hooldusest, tänavate jooksvast remondist ja muudest ühekordsetest töödest. Tänavate jooksev remont kujutab endast põhiliselt kevad/suvist lõõgukude remonti, teekatte taastusremonti, äärekivide vahetust ja kruusateede hooldust.

2020. aastal on ette nähtud Jõe tänava rekonstrueerimine (lõigus Ülesõidu tn kuni Tuula tee) maksumusega 288 000 eurot, mille käigus uuendatakse sõidutee aluskonstruktsiooni koos uue asfaltkattega, ehitatakse kõnniteed ja sadeveekanalisisatsioon koos õlipüüduriga, paigaldatakse uus liikluskorraldus. Planeeringutele eraldatakse 2020. aastal 95 000 eurot.

Keila linna 2020. aasta investeerimistegevuse eelarvesse planeeritakse põhivara soetust ja põhivara soetuseks antavat sihtfinantseerimist, osaluste soetamist ja finantskulusid. Investeerimistegevuse koondeelarve 1 625 000 eurot.

Põhivara soetusest kogusummas 925 000 eurot on suurim kavandatud investeering Keskpargi rekonstrueerimistööde lõpetamine summas 495 000 eurot. Linnamajanduse valdkonnas rekonstrueeritakse Jõe tänav maksumusega 280 000 eurot.

Samuti planeeritakse osaluste soetust kogusummas 700 000 eurot, sh Keila Hariduse Sihtasutusele laenumaksete tasumiseks 400 000 eurot ja 300 000 eurot kavandatakse suunata AS Keila Vesi kapitali investeeringute toetuseks. Toetatavateks investeeringuteks on uue koolihoone projekteerimine Pargi 2 kinnistul, koostöös KIK-ga arendatava projekti Keila linna tänavavalgustuse renoveerimine omafinantseeringu tagamine ja Põhja tn mänguväljaku rajamine.

Finantseerimistegevus

1. jaanuari 2020. aasta seisuga Keila linnal finantskohustus puudub.

Vastu võetud eelarvestrateegias oli 2020. aastaks prognoositav arvestusüksuse netovõlakoormus 45,6%.

A.Loog: kas uus tänavalgustus annab juba kokkuhoidu, et eelarves on sellel real väiksem summa (120 000-lt 90 000-le).

A.Reiska: uus tänavavalgustussüsteem hakkab efekti andma 2021. aastal. Järgmisel aastal on investeeringuid vähem.

A.Reiska M.Õunloole: linnavalitsusel on plaan maja esimene korrus renoveerida, et selle tulemusel ruume juurde saada.

Otsustati: lõpetada eelnõu esimene lugemine ja saata see teisele lugemisele

Päevakorrapunkt 2

Korralduseseaduse muudatused ja turvategevuse seadus

Komisjoni esimees andis sõna Veiko Kommusaarele.

V.Kommusaar: siseturvalisuse avaliku arvamuse uuringu 2018 kohaselt leiab ligi pool elanikkonnast (49%), et turvalisust mõjutavad suurel määral ka kohaliku omavalitsuse tegevused turvalise keskkonna kujundamisel.

2019. a kevadel toimunud avaliku arvamuse küsitluse raames uuriti ühes blokis elanike seisukohta KOV korralduse õiguste laiendamise osas erinevate õiguste lõikes:

Inimesed leidsid, et korralduseametnik võib isiku kinni pidada, kui näeb purjus korda rikkuvat inimest, võib pidada kinni ja anda üle vanematele üle alaealise jne.

KOV korralduseametnikele täiendavad õigused:

Kohalikel omavalitsused võivad moodustada korralduseüksuse või võtta tööle korralduseametniku(d). Hinnanguliselt oli 2018. aastal selliseid ülesandeid täitvaid ametnikke 150 ja eraldi üksused loodud kümnendikus omavalitsustest, seejuures neljas suuremas linnas. Korralduseametniku kutseõppe koolituse on läbinud ja vastava kutse saanud 24 inimest.

Valla ja linna korralduseametnikel riikliku järelevalve pädevus 19 seaduse alusel. Võrreldes teiste korralduseorganite õiguseid samades seadustes, pole KOV-i korralduseametnikele lubatud erimeetmete loetelu ettenähtud ülesannete täitmiseks piisav.

2014. aastal jõustunud korralduseaduses (KorS) nähti ette avalikus kohas käitumise üldnõuete järgimise üle riiklikku järelevalve ülesanne lisaks politseile ka KOV-idele. Lisaks riikliku järelevalve teostamise õigusele on KOV ka KarS §-s 262 ettenähtud väärtegude kohtuväline menetleja.

Korralduseametnikul puudub õigus isiku joobeseisundi kontrollimiseks ja tuvastamiseks ning joobeseisundis isiku kainenema toimetamiseks (avalik ruum).

Samuti on valla- või linnavalitsusel õigus võtta hoiule vallasasi korralduseametnikule korrarikkumise kõrvaldamiseks, kuid puudub õigus teostada isiku läbivaatust.

KOV-i korralduseametnikel puudub vahetu sunni kohaldamise õigus, kui isik ei allu riikliku järelevalve teostamisel seaduslikele korraldustele või osutab füüsilist vastupanu. (taksondus, ühistransport, avalik ruum).

Eesmärk on laiendada kohaliku omavalitsuse korralduseametnike volitusi (muuhulgas õigus kasutada vahetut sundi) riikliku järelevalve teostamisel ja väärteomenetluse läbiviimisel, et nad saaksid efektiivsemalt täita neile seadusega pandud ülesandeid.

Luuakse võimalus valla- või linnavalitsuse korralduseametnikel kasutada konkreetsete ülesannete raames, äärmisel vajadusel vahetut sundi. Vahetu sunni kasutamine on piiritletud füüsilise jõuga. Erivahenditest on korralduseametnikel lubatud kasutada käeraudu ning teenistusrelvadest gaasipihustit ning teleskoopnuia.

Vahetu sunni kasutamise õigus antakse vaid korrakaitseametnikule, kes vastab KOKSi lisatavatele täiendavatele (nt teenistusse võtmise ja tervisekontrolli) nõuetele ja seatakse sõltuvusse korrakaitseametniku tasemeõppe läbimisest ning kutsetunnistuse olemasolust. Meie ei anna volitusi, kui ametnik ei ole läbinud vastavat koolitust ja ei oma kutsetunnistust.

Turvategevuse seadus ja delegerimise võimalused

Kohaliku omavalitsuse üksus saaks tulevikus korrakaitseaduse §-s 55 sätestatud avalikus kohas käitumise üldnõuete üle järelevalve teostamiseks kaasata valvetegevuse ettevõtja. Keilas on turvaettevõttega leping olemas.

Praegu on turvakaameratele seatud piirangud, mis uus seadus ära reguleerib.

V.Kommusaar Timo Susloville: ka turvatöötaja peab läbima koolituse ja omama kutsetunnistust, et antud ülesandeid täita.

V.Kommusaar: oleme läinud seda teed, et võimalusi laiendada, me ei pane kellelegi sunniviisiliselt uusi kohustusi. Eesmärk on ,et turvalisuse tagajaid oleks rohkem.

Automaatsed kiiruskaamerad:

Hetkel toimub kiiruskaameratega liiklusjärelevalve Maanteeameti ja PPA koostöona.

Kasutusel olevad mõõtekabiinid on paigaldatud riigimaanteede äärde ja 2019. aasta alguse seisuga on kasutusel 66 mõõtekabiini.

Lisaks on Maanteeameti kasutuses kaks mõõtekabiini Tallinna linnas, mis on soetatud ja paigaldatud KOV-i poolt.

Kohalike teede äärde käesoleval ajal automaatseid kiirusmõõteseadmeid paigaldatud ei ole. 2014 – 2018 aastate andmete põhjal toimus kõikidest inimkannatanutega liiklusõnnetustest keskmiselt 60% KOV-i poolt hallatavatel teedel või tänavatel.

Meie eesmärk on koostöös KOV-dega paigaldada kiiruskaameraid ka kohalikele teedele. Saadud trahvisummadest pool läheb KOV-le ja pool riigile.

35-le erinevale uuringule toetavas analüüsis toonud välja, et kõikide uuringute puhul teatati kiiruskaamerate paigaldamise järgselt keskmise kiiruse alanemisest 10-35%.

Hukkunute või raskete vigastustega kannatanute arv vähenes vahemikus 30% kuni 40%.

Üks kabiin maksab koos paigaldusega 68 000 eurot. Hoolduskulud on 10 000 eurot aastas.

V.Kommusaar M.Nigolile: mobiilseid kaameraid me alles katsetame ja neid võib ka tulevikus KOV-d kasutada, praegu on plaan statsionaarsete kaameratega.

V.Kommusaar T.Lumistele: liikuva kaamera hind umbes sama mis statsionaarsel, aasta kulu on suurem, sest lisanduvad IT-kulud.

Kaamera eluiga on umbes 10 aastat, aga meil on ka vanemaid kaameraid.

V.Kommusaar A.Loogile: turvaseadus jõustub loodetavasti juulis 2020. Korrakaitseaduse täiendamine 2021. aastal.

Kiiruskaamerate KOV-le andmise eelnõu jõustub loodetavasti jaanuaris 2021.

V.Kommusaar T.Tamkivile: koolituse maksumus on umbes 1000 eurot ja kestab 2 kuud.

V.Kommusaar A.Koppelile: seda võib juhtuda, et politseinikud lahkuvad töölt ja lähevad KOV-i alluvusse tööle.

V.Kommusaar A.Loogile: teema ei puuduta abipolitseinikke. Eesti vajab korrakaitse vabatahtlikke. Praegu on 40 erinevat korrakaitsestruktuuri. Nt keskkonnainspektsioon, kes vajab abikäsi vabatahtlikke näol. Praegused regulatsioonid seda ei võimalda.

V.Kommusaar M.Jannesele: abipolitseinik peab saama kelleltki ülesande ja tegutseb selle alusel. Saab täita neid ülesandeid, mis seadusega on andnud.

Otsustati: võtta esitatud info teadmiseks

Päevakorrapunkt 3

Kohalalgatatud küsimused

A.Koppel selgitas komisjonide liikmetele Keila politsei igapäeva töö ülesehitust.

Komisjoni esimees tänas komisjoni liikmeid koosolekust osavõtu eest ja teatas, et järgmine koosolek toimub 22. jaanuaril 2020.

(allkirjastatud digitaalselt)
Tarmo Tamkivi
Komisjoni esimees

(allkirjastatud digitaalselt)
Raili Särev
volikogu referent