

## **Keila linnavalitsuse analüüs kaasnevatest mõjudest Keila linnasisese ühistranspordi korraldamise volitamisel MTÜ-le Harjumaa Ühistranspordikeskus.**

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lõike 1 ja Keila linna põhimääruse § 9 lõike 2 kohaselt on Keila linna ülesandeks korraldada linnasisest ühistransporti ning kohaliku omavalitsusorgani ülesanded ühistranspordi korraldamisel on loetletud Ühistranspordiseaduse § 5 lõikes 1.

Halduskoostöö seaduse § 5 lõikest 1 tulenevalt võib juriidilise või füüsilise isiku volitada haldusülesannet täitma, kui:

- 1) haldusülesande täitmine juriidilise või füüsilise isiku poolt on majanduslikult põhjendatud, arvestades muu hulgas ülesande riigi või kohaliku omavalitsuse poolt täitmiseks volitamiseks, võimalikuks rahastamiseks ning järelevalveks tehtavaid kulutusi;
- 2) haldusülesande täitmiseks volitamine ei halvenda selle täitmise kvaliteeti;
- 3) haldusülesande täitmiseks volitamine ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse.

Keila linn on ühistransporti seni korraldanud ise, valides teenuse osutaja riigihankeseaduses ettenähtud korras. Teenuse kulu linnale moodustab eduka teenuse pakkuja pakutud hind, millele lisandub käibemaks. Piletitulu jääb vedajale. Üksikpileti hind on 0,26 eurot. Keila linnaliinis saavad vastava tõendusdokumendi esitamisel sõita tasuta eelkooliealised lapsed, õpilased, 65 aastased ja vanemad isikud, puudega inimesed. Paljude soodustuste tõttu kujuneb piletitulu alla 100 euro kuus. Piletihinda tavasõitjatele on linn plaaninud tõsta.

MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus (Keskus) on Ühistranspordiseaduse §7 lõikes 1 sätestatud piirkondlik ühistranspordikeskus, mille liikmeteks on üksnes omavalitsusüksused (sh Keila linn) ja riik ning enamusotsustusõigus on sealjuures omavalitsustel. Keskus on loodud omavalitsuste keske ühistranspordi veo korraldamiseks. Keskuse põhikirja punkti 1.2.2 kohaselt on Keskuse eesmärgiks Harjumaa elanikele soodsamate ja majanduslikult tõhusamate ühistransporditeenuste tagamine, mille aluseks on ühtne liinivõrk, ühtne piletisüsteem ning ühtne tellimiskeskus.

Volitades Keskust halduslepingu alusel täitma Keila linnale Ühistranspordiseaduse §5-ga pandud ülesandeid, tekivad paremad võimalused ühistranspordi arendamiseks Keila linnas, arvestades ka piirkondlikku liinivõrku. Veologistika ühtne optimeerimine ja koordineerimine, ühtse piletivõrgu loomine ning ühtse tellimiskeskuse loomine muudavad ühistransporditeenuse majanduslikult soodsamaks.

Ühiste hangete korraldamine Keskuse poolt võimaldab pakkujatele planeerida suuremaid töömahte ning sellest tulenevalt pakkuda soodsamat (odavam) teenuse hinda.

Keskus juhindub avaliku konkursi korraldamisel Linna poolt kooskõlastatud tingimustest ja sõlmib vedajatega lepingud. Keskus korraldab vedajatega sõlmitud lepingute täitmist, korraldab sõidupiletite müüki.

Ühistransporditeenust osutatakse Keskuse poolt ühtses piletisüsteemis ning ühtse tellimiskeskuse kaudu. Keila Linn maksab dotatsiooni osas, mida ei kata haldusülesande täitmise saadav tulu. Olemasolevaid soodustusi kavatakse linnaelanikele säilitada. Tavapileti hinna tase jääb üldisele liinivõrgu tasemele kui linn ei otsusta seda täiendavalt doteerida. Makstav dotatsioon Keskusele on linnale arvestuslikult odavam kui tasuda vedajale teenuse eest vastavalt esitatavatele arvetele.

Eelpool nimetatud ülesannete üleandmine Keskusele ei kahjusta avalikke huve ega nende isikute õigusi, kelle suhtes haldusülesannet täidetakse, Keskuse otseseks ülesandeks ongi otseselt kogu piirkonna elanikele ühistransporditeenuse osutamine vastavuses Ühistranspordiseadusele. Ühistranspordiseadusest tulenevate kohustuste üleandmine toimub halduslepinguga, kus fikseeritakse kõik sellekohased ülesanded ning kohustused.

Järelevalve halduslepingu üle jääb Keila linnavalitsusele.

Ühistransporditeenuse osutamine Keskuse poolt ja kompetentsi koondumine loob eelduse pigem teenuse kvaliteedi tõusuks ning muudab selle kasutajale mugavamaks. Ühtne tellimiskeskus aitab parandada ühistranspordilogistikat, ühildada paremini sõidugraafikut teiste Keilat läbivate ühistranspordi liinidega.

Haldusülesannete täitmiseks volitamine ei too Keila linnale kaasa täiendavaid kulutusi vaid võimaldab kulutusi kokku hoida ühistranspordi korraldamiseks Keila linnas.