



KEILA  
LINNAVOLIKOGU

Keila

OTSUS

28. veebruar 2017 nr 8

**Volituse andmine**

31. mail 2016 võttis Keila Linnavolikogu vastu otsuse nr 21 „Keeldumine Keila valla algatatud ühinemisläbirääkimistel osalemisest“, kus ei pidanud põhjendatuks Keila valla ettepanekus nimetatud omavalitsusüksustega liitumist. Keila linn, elanike arvuga pisut alla 10 000, on edukalt funktsioneeriv omavalitsusüksus, mis vastab omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile, milleks on 5000 elanikku. Keila linna andmetel pidasid ettepaneku tegija Keila vald ning Paldiski linn, Vasalemma vald ja Padise vald ühinemisläbirääkimise peaaegu 2016. aasta lõpuni, mil läbirääkimiste lõppfaasis (v.a. Paldiski Linnavolikogu) tehti siiski negatiivsed otsused. Oluline aspekt on see, et Keila linnaga piirneva omavalitsusüksuse suuruse miinimumkriteeriumile mittevastava Keila valla elanike arv on vaid pisut alla 5000 ning koos Paldiski linna (elanike arv ligi 4000), Padise valla (elanike arv alla 2000) ja Vasalemma vallaga (elanike arv üle 2500) oli liitumiskokkulepe üle 13000 elanikuga valla moodustamiseks 2016. aastal juba kõigi osalevate omavalitsusüksuste huve arvesse võttes valmis töötatud. 15.veebruaril 2017, viimasel Haldusreformi seaduses ettenähtud tähtaja päeval, saabus Rahandusministeeriumi kirjaga Keila linnavalitsusse arvamuse avaldamiseks 3. veebruaril 2017 koostatud Vabariigi Valitsuse määruse „Keila linna, Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3.aprilli 1995.a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise“ eelnõu. Keila linn sai kavatsusest 4 pikaajaliselt ühinemisläbirääkimisi pidanud omavalitsusüksust Keila linnaga liita teada alles pärast 9. veebruaril 2017 toimunud Vabariigi Valitsuse istungit, kus Vabariigi Valitsus võttis vastu protokolliga kantava otsuse nr 12, milles mh tegi Rahandusministeeriumile ülesandeks esitada ettepanek Paldiski linna, Keila valla Vasalemma valla ja Padise valla ühendamiseks piirkonna keskuse Keila linnaga. Seni oli Keila linn teadlik olnud, et Vabariigi Valitsusele Põhja-Eesti piirkondliku komisjoni poolt, kuhu kuulusid ka mitmed Rahandusministeeriumi ametnikud, 10. jaanuaril 2017 esitatud ettepaneku kohaselt ühendamisetpanek Keila linna ei puuduta. 9. veebruarini 2017 teadis Keila linn, et jääb omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile vastava omavalitsusüksusena, kellega ei ole hädavajadust liita miinimumsuuruse kriteeriumitele mittevastavaid omavalitsusüksuseid, iseseisvaks omavalitsusüksuseks ka edaspidi. Vabariigi Valitsuse 15. veebruaril 2017 tehtud ettepaneku realiseerimisel 9. veebruarini 2017 sundühendamise kavatsusest mitteteadlik olnud Keila linn iseseisva haldusüksusena kaoks juba pärast 15. oktoobril 2017 toimuvaid 2017. aasta kohalike omavalitsuse volikogu valimisi.

Ootamatult ja õigustamatult on Keila linn pandud olukorda, kus linna võib ees oodata sundliitmine väga lühikese aja jooksul. Haldusreformi seaduse sisuga on vastuolus Keila linna liitumise kavatsus juba ainuüksi seetõttu, et on olemas alternatiivne sobiv lahendusvariant, mis välistab Keila linna kui omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile vastava omavalitsusüksuse sundliitumise, s.o. nelja pika aja jooksul läbirääkimisi pidanud, liitumiskokkuleppe lõpliku sõnastuseni ning peaaegu selle kinnitamiseni jõudnud omavalitsusüksuse (Padise vald, Paldiski linn (kes liitumiskokkuleppe ka kinnitas), Vasalemma vald ja Keila vald) liitmine, mille hindas sobivaks ja pakkus Vabariigi Valitsusele välja ka Põhja-Eesti piirkondlik komisjon. Vabariigi Valitsuse poolt 15. veebruaril 2017 Keila linnale ettepaneku tegemine ei ole seega põhjendatud.

Juhindudes eeltoodust ning kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 37 alusel ning arvestades Keila Linnavolikogu 31. mai 2016 otsuses nr 21 „Keeldumine Keila valla algatatud ühinemisläbirääkimistes osalemisest“ ja Rahandusministeeriumi poolt 15.02.2017 saadetud kirjas nr 1.1-10/01470 toodut:

1. Volitada Keila linnapead Enno Felsi Keila linna kui iseseisva kohaliku omavalitsuse üksuse õiguste kaitsmise eesmärgil välja selgitama 15. veebruaril 2017 Keila linnale põhjendamatult esitatud Vabariigi Valitsuse ettepanekuga seotud olulised asjaolud, tellima selleks muuhulgas vajalikke konsultatsioone, uurimusi, analüüse ning allkirjastama vastavad dokumendid.
2. Otsus jõustub teatavakstegemisest.
3. Otsust on võimalik vaidlustada Tallinna Halduskohtus (Pärnu mnt 7, Tallinn 15082) 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavakstegemisest.



Tanel Mõistus  
Volikogu esimees